

# Granskning av årsredovisning 2025

Revisionsrapport nr 30 2025



Ansvarig verksamhet	Revisionskontoret
Kontakt	Karin Selander, 010-831 50 00, <a href="mailto:karin.u.selander@regionvarmland.se">karin.u.selander@regionvarmland.se</a>
Datum	2026-03-30
Diarienummer	Rev/26020
Region Värmland Regionens hus 651 82 Karlstad	

# Innehåll

Innehåll .....	3
1. Inledning .....	4
1.1 Syfte och frågeställningar .....	4
1.2 Avgränsning.....	4
1.3 Revisionskriterier .....	4
1.4 Ansvarig nämnd.....	4
1.5 Metod.....	5
2. Granskningens resultat.....	6
2.1 Årets granskning av årsredovisningen .....	6
2.2 Bedömning .....	10
3. Sammanfattande bedömning .....	12

# 1. Inledning

Regionens revisorer ansvarar i enlighet med kommunallagen för att årligen granska all verksamhet som bedrivs inom regionen. Revisorerna ska granska om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande samt om den interna kontrollen är tillräcklig.

## 1.1 Syfte och frågeställningar

Denna rapport innehåller en sammanfattning av granskningen av årsredovisningen för år 2025. Syftet med rapporten är att utgöra ett underlag för revisorernas revisionsberättelse.

Granskningen har genomförts av revisionskontoret. Den finansiella revisionen som sammanfattas nedan har genomförts av PwC.

## 1.2 Avgränsning

Granskningen av måluppfyllelse har fokuserat på att verifiera att årsredovisningen svarar mot de mål som fullmäktige beslutat om i regionplanen för 2025 och att verifiera redovisningen av måluppfyllelse för de mål som redovisas. Vi har däremot endast översiktligt granskat underlag till ett urval av de jämförelser som redovisas, som inte är målsatta.

## 1.3 Revisionskriterier

Granskningen har i huvudsak utgått från följande revisionskriterier:

- Kommunallag (2017:725)
- Lag om kommunal bokföring och redovisning, LKBR, (2018:597)
- Regionplan för 2025 inkl. Regionfullmäktiges mätplan
- Regionfullmäktiges beslut om reglemente för Regionstyrelsen (RS/211128)
- Regionfullmäktiges beslut om allmänna bestämmelser för styrelsen och övriga nämnder (RS/211128)
- Styrelsens och nämndernas svar på planeringsdirektiv inkl. mätplaner för 2025

## 1.4 Ansvarig nämnd

Regionstyrelsen är enligt kommunallagen ansvarig för den ekonomiska förvaltningen och därigenom ansvarig för att upprätta årsredovisning.

## 1.5 Metod

Granskningen har genomförts genom intervjuer och dokumentstudier. Vi har i vår granskning tagit del av information som samlats in centralt för att utgöra underlag för nämndernas samt regionens samlade årsredovisning. Vi har stickprovsmässigt granskat underlag till resultatmått och indikatorer som redovisas i årsredovisningarna kopplat till mål för verksamheterna. Vi har även granskat underlag till några av de ej målsatta jämförelserna som redovisas. Granskningen har inte omfattat verifieringskedjan för samtliga rapporter som hämtats ur de olika systemen och databaserna. Vi har med stöd av berörda handläggare, för de uppgifter som granskats, erhållit underlag som verifierar uppgifterna eller indikerar att uppgifterna är korrekta.

Den finansiella revisionen har genomförts i enlighet med Standard för kommunal räkenskapsrevision.

## 2. Granskningens resultat

### 2.1 Årets granskning av årsredovisningen

I detta avsnitt redovisas en sammanfattning av årets granskning av årsredovisningen. Resultat från granskning av den finansiella redovisningen redovisas mera utvecklat i revisionsrapporterna Granskning av de finansiella rapporterna i årsredovisning 2025 samt Granskning av god ekonomisk hushållning finansiella mål 2025. Vi har framfört synpunkter löpande under revisionsarbetet för att ge möjlighet till korrigeringar och kompletteringar av innehållet i årsredovisningen för 2025.

#### Jämförelse mellan Regionplan 2025 och årsredovisning 2025

Regionfullmäktige har i Regionplan 2025 fastställt fyra effektmål; Trygga och nöjda invånare, Attraktivt och hållbart Värmland, God, jämlik och jämställd hälsa samt Hållbar organisation där hållbarhet har tre perspektiv; Ekonomisk hållbarhet, social hållbarhet och miljömässig hållbarhet. Nämnderna har brutit ner effektmålen till resultatmål anpassade till den egna verksamheten. Nämndernas resultatmål hämtas enligt uppgift i regionplanen företrädesvis ur redan beslutade styrdokument.

Av regionplanen framgår att *”Nämnderna följer upp verksamheterna genom månadsrapporter, delårsrapport och årsredovisning. Regionstyrelsen lämnar en samlad delårsrapport till regionfullmäktige efter augusti månad. Region Värmlands delårsrapport innehåller prognoser för det ekonomiska helårsutfallet och för måluppfyllelsen av regionfullmäktiges effektmål.”*

*”Bedömning av måluppfyllelse baseras på olika, för målet relevanta underlag. Till exempel och utan inbördes rangordning:*

- *bidrag till måluppfyllelse från nedbrutna mål på underliggande organisatoriska nivåer*
- *redovisning av aktiviteter och insatser*
- *indikatorernas utfall jämfört med önskad riktning eller fastställt målvärde*
- *påverkan från externa faktorer och eventuella justeringar i uppdrag*
- *kompletterande material, exempelvis nationella uppföljningar och uppföljningar av regionens andra styrande dokument.”*

*”För att bedöma om Region Värmland uppfyller kommunallagens krav på god ekonomisk hushållning, det vill säga att verksamheten långsiktigt bedrivs kostnadseffektivt och ändamålsenligt, ställs årets resursutnyttjande mot verksamhetens övergripande måluppfyllelse. Bedömningen redovisas i årsredovisningen. I uppföljningarna syns resultat och effekter och det blir tydligt vilka områden som behöver utvecklas och prioriteras i kommande planeringsprocesser.”*

I förvaltningsberättelsen presenteras de fyra effektmålen och hur nämndernas resultatmål bidrar till dessa. Regionstyrelsen gör bedömningen att effektmålen Trygga och nöjda invånare, Attraktivt och hållbart Värmland samt God, jämlik och jämställd hälsa delvis uppnås för 2025. Effektmålet Hållbar organisation bedöms uppnås för helåret 2025.

Röd tråd finns från Regionfullmäktiges regionplan och mätplan, då det i årsredovisningen presenteras hur väl regionen nått effektmålen samt hur nämnderna uppfyllt sina mål.

Regionfullmäktiges mätplan innehåller ett antal indikatorer som beskriver måluppfyllelse för effektmålen. Dessa indikatorer med utfall och färgmarkeringar presenteras i årsredovisningen. Flera av indikatorerna i nämndernas mätplaner består av aktivitetsredovisningar och beskrivningar av utveckling över tid och har inga uppsatta indikatornivåer för om målet uppnås eller inte. Resultaten i regionens årsredovisning samt nämndernas årsredovisningar, för de indikatorer i Regionfullmäktiges mätplan samt nämndernas mätplaner som är mätbara, överensstämmer i huvudsak med underlag och färgmarkeringarna bedöms som rimliga.

I nämndernas årsredovisningar samt i regionens årsredovisning, framgår förklaringar av vad målens och indikatorernas färgmarkeringar innebär.

Styrelsens och nämndernas delårsrapporter finns bilagda regionens delårsrapport. Där framgår måluppfyllelse utifrån deras respektive mätplaner.

Årsredovisningen är uppställd på så sätt att kraven i lagen om kommunal bokföring och redovisning följs, med tanke på vilka rubriker/avsnitt som finns med i förvaltningsberättelsen. I årsredovisningen presenteras även Agenda 2030-index.

### **Måluppfyllelse – verksamhetsmål**

Av årsredovisningen framgår att det säkerhetspolitiska läget är det allvarigaste sedan andra världskrigets slut. Beredskapsförberedelserna och förmågan inom hela totalförsvaret måste ökas skyndsamt. Det civila försvaret, där regionen ingår, är en förutsättning för att det militära försvaret ska kunna fullgöra sin huvuduppgift; att försvara Sverige mot ett väpnat angrepp.

Under 2025 har inflationsläget fortsatt att förbättrats vilket innebär att kostnadernas ökningstakt minskat. Inflationen har dock redan satt sina spår på regionens ekonomi med bland annat ett urholkat realt skatteunderlag, vilket betyder att köpkraften är lägre än före inflationsuppgången.

#### *Regionstyrelsen*

Regionstyrelsen bedömer att målen för Tillgänglig och säkrad information, Attraktiv arbetsgivare, Hållbar arbetsmiljö, Hållbar fastighetsutveckling samt Planeringsinriktning för civil beredskap **delvis** har uppfyllts. Övriga resultatmål för verksamheten bedöms **ha** uppnåtts. För vissa av indikatorerna anges att "utfall saknas" och för vissa indikatorer är 2025 "basår" och därför kan inte utveckling över tid redovisas.

#### *Hälso- och sjukvårdsnämnden*

Hälso- och sjukvårdsnämnden bedömer att resultatmålet Tillgänglig vård på lika villkor, **inte** har uppnåtts. Resultatmålen Klinisk forskning, Ekonomi i balans samt Vi bidrar till hälsosamma miljöer **har** uppnåtts. Övriga mål har **delvis** uppnåtts.

#### *Kultur- och bildningsnämnden*

Kultur- och bildningsnämnden bedömer att målen rörande Förutsättningar för god hälsa hos barn och unga ska stärkas samt Vi bidrar till hälsosamma miljöer **delvis** uppnåtts. Övriga mål för verksamheten bedöms **ha** uppnåtts.

#### *Regionala utvecklingsnämnden*

Regionala utvecklingsnämnden bedömer att målen Genom samverkan skapa stark regional utveckling i hela Värmland, Skapa förutsättningar för ett diversifierat och långsiktigt konkurrenskraftigt näringsliv, Skapa förutsättningar för en väl utbyggd digital infrastruktur och innovativ digitalisering samt Hållbar arbetsmiljö **delvis** uppnåtts. Övriga mål för verksamheten bedöms **ha** uppnåtts.

#### *Kollektivtrafiknämnden*

Kollektivtrafiknämndens bedömer att målen Trygg och tillgänglig service, Smart resande samt Jämställd och jämlik tillgänglighet **delvis har uppnåtts**. Övriga mål för verksamheten bedöms **ha** uppnåtts.

#### *Hjälpmedelsnämnden*

Hjälpmedelsnämnden bedömer att målet God hjälpmedelsförsörjning utifrån individens behov och målet Respektfulla möten **delvis** har uppnåtts. Målet vi bidrar till hälsosamma miljöer har uppnåtts.

#### *Kost- och servicenämnden*

Kost- och servicenämnden bedömer att målen Måltidsverksamhet med hög kvalitet, God samverkan genom hela måltidprocessen och Utveckla och kvalitetssäkra utbud och tjänster inom måltidsområdet **har** uppnåtts. Målet Miljömässig hållbarhet har **delvis** uppnåtts.

#### *Patientnämnden*

Patientnämnden bedömer att samtliga mål **har** uppfyllts.

### **Granskning av finansiella rapporter i årsredovisning 2025, måluppfyllelse finansiella mål, god ekonomisk hushållning samt ekonomi i balans**

Av regionplanen framgår att *”Under effektmålet Hållbar organisation ska alla nämnder ha med ett antal regiongemensamma resultatmål, till exempel mål om en ekonomi i balans. Det är av största vikt att under planeringsperioden 2025-2027 komma tillbaka till en ekonomi i balans. Det var det högst prioriterade målet 2024 och fortsätter vara det även under 2025.”*

Av PwC:s granskningsrapporter rörande de finansiella delarna samt god ekonomisk hushållning framgår bland annat:

*Resultaträkning uppfyller kraven enligt LKBR och RKR:s rekommendationer.*

*Balansräkningen uppfyller kraven enligt LKBR och RKR:s rekommendationer, med undantag för redovisning av finansiell leasing avseende hyresavtal tåg från Transitio.*

*Vår bedömning är att resultaträkningen inte påverkas väsentligt, eftersom hittills redovisad hyreskostnad för dessa avtal i stort motsvarar de avskrivningar och räntekostnader som skulle ha redovisats vid finansiell leasing. Vi rekommenderar att regionen fullföljer arbetet med att omklassificera de leasingavtal för tåg som är av finansiell karaktär i enlighet med RKR R5.*

*Kassaflödesanalysen, drifts- och investeringsredovisningen och årsredovisningen uppfyller kraven enligt LKBR och RKR:s rekommendationer.*

*Resultatet i årsredovisningen är förenligt med beslutade mål för god ekonomisk hushållning.*

*Balanskravsresultatet är förenligt med balanskravet.*

Årsredovisningen innehåller en driftredovisning i eget avsnitt. Där framgår hur utfallet förhåller sig till den budget som fastställts för den löpande verksamheten. Nämndernas ekonomiska utfall visar på överskott, med undantag för Regionstyrelsen som inräknat Nya CSK visar -43 miljoner kronor jämfört med budget (ordinarie verksamhet 8,8 miljoner kronor). Sammantaget uppvisar nämnderna ett överskott som uppgår till 191,5 miljoner kronor jämfört med budget.

Regionfullmäktige har i regionplan 2025 fastställt att ” ekonomisk hållbarhet” är ett av områdena för att uppnå effektmålet ”hållbar organisation”. Av regionplanen framgår att ”Region Värmland har mål om en ekonomi i balans vilket innebär att verksamheten bedrivs med god ekonomisk hushållning, kostnadskontroll och en långsiktig ekonomisk hållbarhet.”

I Regionfullmäktiges mätplan 2025 finns tre finansiella indikatorer. I årsredovisningen är Regionstyrelsens bedömning att indikatorerna ”Nettokostnad mot budget”, ”Nettokostnadernas andel av skatteintäkter och generella statsbidrag” samt ”Soliditet” **uppfylls**.

Av årsredovisningen framgår att regionens balanskravsutredning redovisar ett positivt balanskravsresultat på 606,3 miljoner kronor (fg år -13,6 miljoner kronor), vilket innebär att årets balanskravsresultat återställer samtliga tidigare års underskott.

Vidare framgår av årsredovisningen, att hyresavtal avseende hyra av tåg för närvarande klassificeras som operationella leasingavtal. En översyn av dessa avtal pågår och en ny bedömning kommer att göras. Det kan komma att hyresavtalen framöver klassificeras som finansiell leasing, vilket i sådant fall innebär att redovisning enligt denna klassificering kommer att tillämpas från och med 2026. Avtalen kommer fortsatt att ses över även under 2026.

### *Regionstyrelsen*

Regionstyrelsen visade ett överskott om 8,8 miljoner kronor för ordinarie verksamhet. Överskottet berodde främst på tillfälliga vakanser och förskjutna satsningar. I Regionstyrelsen ingår, utöver ordinarie verksamhet, även projektet Nya CSK. Inräknat Nya CSK visade styrelsen ett underskott om 42,8 miljoner kronor.

### *Hälso- och sjukvårdsnämnden*

Hälso- och sjukvårdsnämnden uppvisar en positiv budgetavvikelse uppgående till 188 miljoner kronor. Överskottet berodde främst på ökade riktade statsbidrag.

### *Kultur- och bildningsnämnden*

Kultur- och bildningsnämnden uppvisar en positiv budgetavvikelse uppgående till 3,8 miljoner kronor. Överskottet förklaras främst av lägre personalkostnader än budget, kopplat till vakanta tjänster och senarelagda rekryteringar, samt av högre intäkter än budget till följd av höjt statsbidrag, ökad täckningsgrad i delar av statsbidraget samt ökad försäljning (konferenser/uppdragsutbildning) och projektverksamhet.

### *Regionala utvecklingsnämnden*

Regionala utvecklingsnämnden uppvisar en positiv budgetavvikelse uppgående till 9,4 miljoner kronor. Överskottet berodde främst på lägre verksamhetskostnader än budgeterat, framför allt lägre personal- och konsultkostnader.

### *Kollektivtrafiknämnden*

Kollektivtrafiknämnden uppvisar en positiv budgetavvikelse uppgående till 30,7 miljoner kronor. Kostnaderna var lägre än budgeterat, främst till följd av lägre trafik kostnader som återinförd skattereduktion för biogas, lägre indexutveckling orsakade av sjunkande bränslepriser samt minskade trafik kostnader för sjukresor till följd av nya trafikavtal.

### *Hjälpmedelsnämnden*

Hjälpmedelsnämnden uppvisar en positiv budgetavvikelse uppgående till 1,0 miljoner kronor. Överskottet beror på tillförda medel som inte nyttjats under året.

### *Kost- och servicenämnden*

Kost- och servicenämnden uppvisar en positiv budgetavvikelse uppgående till 0,4 miljoner kronor. Överskottet beror främst på lägre personalkostnader samt lägre råvarukostnader jämfört med budget.

### *Patientnämnden*

Patientnämnden uppvisar en positiv budgetavvikelse uppgående till 1,0 miljoner kronor. Överskottet förklaras dels av förändrad inriktning gällande tjänsteresor och möten vilket har lett till minskade rese- och konferens kostnader, dels av lägre personalkostnader.

## **2.2 Bedömning**

Vi ser en röd tråd mellan regionplanens effektmål, Regionfullmäktiges mätplan samt årsredovisningens presentation av måluppfyllelse.

Resultaten i regionens årsredovisning samt nämndernas årsredovisningar, för de indikatorer i Regionfullmäktiges mätplan samt nämndernas mätplaner som är

mätbara, överensstämmer i huvudsak med underlag och färgmarkeringarna bedöms som rimliga.

Vi ser att årsredovisningen följer kraven i Lag om kommunal bokföring och redovisning, bland annat med avseende på vilka rubriker/avsnitt som finns med i förvaltningsberättelsen.

Vi bedömer att resultaten i årsredovisningen avseende de finansiella målen, **är förenliga** med de mål som Regionfullmäktige har beslutat om och att resultaten för verksamhetsmålen **delvis** är förenliga med de mål som Regionfullmäktige har beslutat om.

Regionens balanskravsutredning redovisar ett positivt balanskravsresultat på 606,3 miljoner kronor, vilket därmed lever upp till lagens krav på en ekonomi i balans.

### 3. Sammanfattande bedömning

Vår sammanfattande bedömning är att resultaten i årsredovisningen avseende finansiella mål **är förenliga** med de mål som Regionfullmäktige har beslutat om.

Regionens balanskravsutredning redovisar ett positivt balanskravsresultat på 606,3 miljoner kronor, vilket därmed lever upp till lagens krav på en ekonomi i balans.

Resultaten i årsredovisningen avseende verksamhetsmål är **delvis** förenliga med de mål som Regionfullmäktige har beslutat om.

Anders Marmon  
Certifierad kommunal yrkesrevisor

Johan Magnusson  
Certifierad kommunal yrkesrevisor

Emilia Nordin  
Yrkesrevisor

Karin Selander  
Certifierad kommunal yrkesrevisor

---

*Revisionen är ett demokratiskt kontrollinstrument som på uppdrag av fullmäktige ska granska styrelsens och nämnders verksamhet samt presentera en revisionsberättelse. I Kommunallagen fastslås att revisorerna bland annat ska granska:*

- Om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.*
- Om räkenskaperna är rättvisande, samt*
- Om nämndernas interna kontroll är tillräcklig.*

*Vidare genomför revisorerna fördjupade granskningar inom områden där det finns betydande risker som kan medföra allvarliga konsekvenser.*

*Region Värmlands revisorsgrupp består av 7 revisorer som utses av Regionfullmäktige. Revisionen biträds av sakkunniga vid regionens egna revisionskontor samt av upphandlade revisionsbyråer.*

*Information om revisionen och revisionsrapporter hittar du här: [Revision - Region Värmland \(regionvarmland.se\)](https://regionvarmland.se)*

---